



Tillsynsnämnden

Protokoll från tillsynsnämndens sammanträde 2018-02-21

På grund av personuppgiftslagen (PuL) är vissa uppgifter i protokollet borttagna.

Innehåll

Beslutande	2
Ändring av föredragningslistan	3
Tillsynsnämndens årsbokslut med verksamhetsredovisning för 2017	4
Planeringsförutsättningar inför 2019 – information	6
Enkät 2017 om samhällsbyggnadsavdelningens service – information	7
Förhandsbesked för grupphus på fastigheterna Aneby 1:728 och Aneby 1:729	8
Påbörjad installation av eldstäder utan startbesked på fastigheten Hälla 1:6	10
Anmälan om olovlig byggnation av parkeringsplatser på fastigheten Granen 4	12
Miljödiplomering för plan- och byggenheten samt miljöenheten.....	17
Eldning av avfall på fastigheten Torstorp 1:4 – information	18
Yttrande gällande Bordsjö vindkraftspark.....	19
Ny behovsutredning enligt miljöbalken för Aneby kommun 2018-2020 – information.	20
Policy för det systematiska brandskyddsarbetet i Aneby kommun	21
Ovårdad byggnad inom stationsområdet i Aneby.....	23
Anmälningsärenden	24
Delegationsbeslut	26

Tillsynsnämnden

Plats och tid	Nyréns sammanträdesrum i Aneby, kl. 13.15–16.10	
Beslutande	M Mats Hansson, ordförande S Annki Stark, vice ordförande S Evert Lax S Roger Ljungqvist §§ 20-32 C Karl-Magnus Johansson C Lars-Erik Wier	
Tjänstgörande ersättare	M Caroline von Wachenfelt, tjänstgörande ersättare för Anders Göransson (KD) §§ 18-26 MP Stellan Ölmeskog, tjänstgörande ersättare för Roger Ljungqvist (S) §§ 18, 19 MP Stellan Ölmeskog, tjänstgörande ersättare för Anders Göransson (KD) §§ 27-32	
Ej tjänstgörande ersättare	MP Stellan Ölmeskog §§ 20-26	
Övriga deltagande	Eva Klahr, sekreterare Michael Wirestam, samhällsbyggnadschef Fredrik Bogar, byggnadsinspektör §§ 22-25 Bo Christensson, räddningschef §§ 25-32 Johanna Jonsson, miljöinspektör § 26 Torbjörn Adolfsson, miljöchef §§ 27, 28	
Utses att justera	Karl-Magnus Johansson	
Justeringens plats och tid	Nyréns sammanträdesrum i Aneby 2018-02-21, kl. 16.30	Paragrafer 18-32
Underskrifter	Sekreterare Eva Klahr
	Ordförande Mats Hansson
	Justerande Karl-Magnus Johansson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Tillsynsnämnden		
Sammanträdesdatum	2018-02-21		
Datum anslags uppsättande	2018-02-21	Datum anslags nedtagande	2018-03-15
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsbyggnadsavdelningen		
Underskrift Eva Klahr		

Justerande

Utdragsbestyrkande



Tillsynsnämnden

TN § 18

Ändring av föredragningslistan

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att ändra föredragningslistan på följande sätt:

- Övrig fråga angående en ovårdad byggnad inom stationsområdet i Aneby, tas upp som ärende 12.
- Anmälningens ärende tas upp som ärende 13.
- Delegationsbeslut tas upp som ärende 14.

Tillsynsnämnden

TN § 19

Dnr 2017-0273

Tillsynsnämndens årsbokslut med verksamhetsredovisning för 2017

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att godkänna tillsynsnämndens årsbokslut med verksamhetsredovisning för 2017, samt att överlämna årsbokslutet med verksamhetsredovisningen till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Målsättningen är att verksamheten ska präglas av objektivitet, effektivitet och god service utan att ge avkall på rättssäkerheten. Hur detta lyckas följs årligen upp genom en kundenkät. Under 2017 hanterade avdelningen totalt 1 424 ärenden (undantaget ärenden till kommunstyrelsen, exempelvis planärenden, mark och exploatering). Av dessa avsåg 875 ärenden information, utredningar, personalärenden och liknande där det saknas motpart. Under 2017 skickades totalt 183 enkäter ut av vilka 61 besvarades, vilket ger en svarsfrekvens på 33 procent. Kundenkäten har skickats till motparten för vart tredje ärende under 2017. Ett av våra övergripande mål är att Nöjd Kund Index (NKI) ska vara minst 80 procent. Under 2017 var värdet på kundnöjdheten 86,8 procent, vilket är det hittills högst uppmätta värdet för samhällsbyggnad.

Samhällsbyggnadsavdelningens överskott för året uppgick till 790 tkr. Överskottet härrör framförallt goda bygglovintäkter och minskade personalkostnader, inte minst inom räddningstjänsten. Räddningsstyrkan har till stor del bestått av fem brandmän (en styrkeledare och fyra brandmän) under året i förhållande till de sju som anges i kommunens handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor. Färre brandmän i styrkan är negativt för räddningstjänsten och kommunen i stort men har lett till lägre personalkostnader under året. Utöver dessa faktorer finns några engångshändelser som har varit positiva för ekonomin, bland annat försäljningen av det gamla räddningsfordonet vilket har gett en intäkt som är positiv för driftresultatet. Det ska också sägas att räddningstjänsten har arbetat hårt för att minska utgifterna i stort, vilket också är en del i att man har vänt ett stort underskott under 2016 (-830 tkr) till ett positivt resultat under 2017 (273 tkr).

Ett axplock av verksamhet och händelser under året

Under året har blåljushuset för- och detaljprojekterats. En totalentreprenad för uppförande av huset har upphandlats. Byggentreprenaden ligger på cirka 26 mnkr, projektet i sin helhet på omkring 30 mnkr. Byggnationen påbörjades under hösten. I december 2018 ska byggnaden vara klar för slutbesiktning.

Genom projektet "Säker by" har landsbygden i kommunen blivit lite tryggare. I sju byar har utbildning genomförts under ett par kvällar vardera och totalt har 175 personer



Tillsynsnämnden

TN § 19 (forts.)

genom projektet fått utbildning i brandkunskap och HLR. Dessutom har vardera by fått en hjärtstartare utplacerad.

Räddningstjänstens nya transportfordon, en VW Transporter, har förbättrat arbetsmiljön betydligt. Samtidigt har det tidigare räddningsfordonet avyttrats. För intäkterna från försäljningen har en fyrhjuling införskaffats vilken stärker räddningsförmågan i skog och terräng.

Kommunens projekt tillsammans med länsstyrelsen med syfte att återskapa vattenspejlen och öka fågellivet i Hyllingen har invigts och slutrapporterats under 2017.

Fyra nya laddstolpar för elbil i Aneby tätort har invigts och tagits i bruk. Laddstolparna har finansierats genom Naturvårdsverket och det så kallade Klimatklivet.

I samarbete med bland annat fem husföretag bjöds intresserade in till nybyggarkväll i slutet av april. För att stimulera till byggnation av bostäder har också priserna på kommunala tomter sänkts under 2017.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2018-02-14

Verksamhetsredovisning för 2017 (bilaga till protokollet)

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Tillsynsnämnden

TN § 20

Dnr 2018-0068

Planeringsförutsättningar inför 2019 – information

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Inför 2018 har kommunens alla avdelningar arbetat fram planeringsförutsättningar för verksamheterna. I förutsättningarna uppmärksammas behov, strategiskt viktiga frågor och framtidsbedömningar. Dessutom redogörs för känd påverkan av nya lagar och regler till 2019 samtidigt som en tillbakablick görs, bland annat med redovisning av måluppfyllelsen för 2017.

Planeringsförutsättningarna är en tjänstemannaprodukt som ger budgetberedningen grundförutsättningarna inför det kommande budgetarbetet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2018-02-02
Planeringsförutsättningar samhällsbyggnad 2019



Tillsynsnämnden

TN § 21

Dnr 2017-1351

Enkät 2017 om samhällsbyggnadsavdelningens service – information

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsavdelningen arbetar tillsammans med övriga avdelningar för ett långsiktigt hållbart samhällsbyggande utifrån gällande lagstiftning och internationella samt kommunala styrdokument. Genom dialog och delaktighet vill vi skapa förståelse för arbetet bland medborgare och verksamhetsutövare.

Avdelningens motpart kan vara en fysisk eller en juridisk person. I myndighetsutövningen har motparten både skyldigheter och rättigheter. Det är myndighetens uppgift att bevaka såväl skyldigheterna som rättigheterna. Ofta är syftet med myndighetsutövning att ställa krav på motparten för det allmännas bästa. För att följa upp hur motparten upplever myndighetsutövningen mot enskild skickas årligen en kort enkät ut.

Under 2017 hanterade avdelningen totalt 1 424 ärenden. Av dessa avsåg 875 ärenden information, utredningar, personalärenden och liknande där det saknas motpart. Under 2017 skickades totalt 183 enkäter ut av vilka 61 besvarades, vilket ger en svarsfrekvens på 33 procent. Kundenkäten har skickats till motparten för vart tredje ärende under 2017.

Kundnöjdheten anges som ett medelvärde av de frågor som avser kvaliteten, jämfört med det maximalt möjliga värdet. Under 2017 var värdet på kundnöjdheten 86,8 procent, vilket är det hittills högsta värdet.

Ett annat sätt att mäta kundnöjdheten är hur stor andel av kunderna som ger ett betyg över mittvärdet. Med detta sätt att mäta är avdelningens kundnöjdhet 93 procent vad gäller helhetsomdömet för 2017. Precis som för 2016 får frågan om personalens tillgänglighet lägst betyg, men 90 procent av kunderna ger ändå betyget 4 eller högre. Allra mest nöjd är man med bemötandet när man får kontakt med personalen, där 93 procent av kunderna ger betyget 4 eller högre.

Beslutsunderlag

Kundenkät 2017

Sammanställning av enkäten med diagram, 2018-01-23

Tjänsteskrivelse, 2018-01-24



Tillsynsnämnden

TN § 22

Dnr 2018-0055

Förhandsbesked för grupphus på fastigheterna Aneby 1:728 och Aneby 1:729

Sökande: Redovisas inte i webbversionen av protokollet med hänvisning till PuL

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att återremittera ärendet till samhällsbyggnadsavdelningen.

Motivering

Sökande vill uppföra grupphus på fastigheterna Aneby 1:728 och Aneby 1:729. Fastigheterna ligger inom detaljplanerat område, vilket är avsatt för bostäder.

Enligt Riksantikvarieämbetets fornminneskartor finns det en kulturhistorisk lämning på fastigheterna Aneby 1:728 och Aneby 1:729.

Länsstyrelsen i Jönköpings län skriver i sitt yttrande att den planerade åtgärden ligger i direkt anslutning till ett flertal fornlämningar som tros ha samhörighet. I yttrandet framgår det att fornlämningen på de aktuella fastigheterna är osäker i sin utbredning, och att länsstyrelsen därför gör bedömningen att det krävs en arkeologisk förundersökning i enlighet med 2 kap. 12-13 §§ i kulturmiljölagen.

På de berörda fastigheterna och i närhet till dessa finns ett flertal träd som anses skyddsvärda och särskilt skyddsvärda utifrån inventering genomförd av Länsstyrelsen i Jönköpings län under 2014. Enligt Naturvårdsverket är skyddsvärda träd ovanliga i vardagslandskapet och bör bevaras oavsett om de påträffas i skogsmark, odlingslandskapet eller urbana miljöer. Grova, gamla eller ihåliga träd har en mycket stor betydelse för olika djur- och växtarter. Förekomsten av sådana träd är i många fall avgörande för många hotade arters överlevnad. Generellt gäller att ju äldre och grövre ett träd blir desto fler arter kan det utgöra livsmiljö för. Med tiden får ett träd en mängd olika miljöer, till exempel grov bark, solexponerad ved och håligheter som utgör grunden för trädens stora biologiska mångfald. Särskilt skyddsvärda träd är jätteträd, mycket gamla träd samt grova hålträd. På den aktuella platsen finns det, enligt länsstyrelsens inventering, flera träd som kan klassas som jätteträd, vilka är levande eller döda träd som är grövre än en meter i diameter på det smalaste stället under brösthöjd.

Den berörda åtgärden, som kan komma att väsentligt ändra naturmiljön, ska därför anmälas för samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken. Anmälan för samråd ska göras hos den myndighet som utövar tillsynen, vilka är länsstyrelsen, Skogsstyrelsen eller Generalläkaren.

Tillsynsnämnden

TN § 22 (forts.)

Vid anmälan för samråd om åtgärder på ett särskilt skyddsvärt träd bör anmälaren lämna uppgifter om trädart, var trädet är beläget, vilken åtgärd som planeras, syftet med åtgärden, samt vilka hänsynsåtgärder som planeras.

Tillsynsnämnden gör därför bedömningen att ärendet inte kan beredas ytterligare innan kompletterande handlingar utifrån ovan nämnda aspekter har inkommit.

Ärendebeskrivning

Tillsynsnämnden har fått in en ansökan om förhandsbesked för grupphus på fastigheterna Aneby 1:728 och Aneby 1:729, Framtidsvägen 2-4. Ansökan om förhandsbesked innehåller grupphus till en yta om ca 500 kvm i ett våningsplan utan inredd vind med 4 graders taklutning. Grupphuset är enligt ansökan avsett att användas som LSS-boende, och kommer att rikta sig till personer med utvecklingsstörning, autism eller autismsliknande tillstånd eller med andra neuropsykiatriska funktionshinder, samt personer med bestående begåvningsmässiga funktionshinder eller hjärnskador förvärvade i vuxen ålder föranledda av olyckor eller kroppslig sjukdom.

Berörda sakägare har fått möjlighet att inkomma med synpunkter över ansökan. Länsstyrelsen i Jönköpings län har inkommit med yttrande, i vilket de skriver att den planerade åtgärden ligger i direkt anslutning till ett flertal fornlämningar som tros ha samhörighet. Länsstyrelsens samlade bedömning är att det krävs en arkeologisk förundersökning i enlighet med 2 kap. 12-13 §§ i kulturmiljölagen.

Inom området finns även ett flertal skyddsvärda och särskilt skyddsvärda träd, vilka har blivit inventerade av Länsstyrelsen i Jönköpings län under 2014. Naturvårdsverket skriver på sin hemsida att det behövs göras en anmälan om samråd om En verksamhet eller åtgärd kan komma att väsentligt ändra naturmiljön.

Planbestämmelser och lagstiftning

För området finns en detaljplan som medger bostäder. Åtgärden i ansökan strider mot gällande detaljplan vad avser syftet med området samt vad gäller byggnation på punktprickad mark.

Beslutsunderlag

Ansökan, 2018-01-24
Situationskarta, 2018-01-24
Fotografier, 2018-02-08
Yttrande från länsstyrelsen, 2018-02-09
Karta med inventerade träd, 2018-02-09
Tjänsteskrivelse, 2018-02-09

Beslutet skickas till

Sökanden (besvärshänvisning)



Tillsynsnämnden

TN § 23

Dnr 2017-1411

Påbörjad installation av eldstäder utan startbesked på fastigheten Hälla 1:6

Fastighetsägare: Redovisas inte i webbversionen av protokollet med hänvisning till PuL

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att med stöd av 11 kap. 51 § i plan- och bygglagen ta ut en byggsanktionsavgift, samt att beloppet ska sättas till 8 960 kronor i enlighet med 9 kap. 13 § andra punkten i plan- och byggförordningen.

Reservation

Karl-Magnus Johansson (C) reserverar sig mot tillsynsnämndens beslut.

Ärendebeskrivning

Den 18 december 2017 inkom besiktningsprotokoll från brandskyddskontrollant, vilket visade på att två kaminer och ett insatsrör har installerats och att två rökkanaler med insatsrör har besiktigats och genomgått provtryckning. När byggnadsinspektör granskade samhällsbyggnadsavdelningens arkiv framkom det att inget startbesked har beviljats för åtgärderna.

Den 18 december 2017 skickades en skrivelse tillsammans med kopia av besiktningsprotokoll till fastighetsägare, i vilken det framgick att eldstäder hade installerats utan startbesked. Skrivelsen innehöll även en beräkning av byggsanktionsavgiften, förslag till beslut samt information om kommunikering.

Den 9 januari 2018 inkom mottagningsbevis, men inget yttrande har inkommit.

Lagstiftning

Enligt 10 kap. 3 § i plan- och bygglagen får en åtgärd som kräver anmälan inte påbörjas innan tillsynsnämnden har gett startbesked.

Enligt 11 kap. 51 § i plan- och bygglagen ska tillsynsnämnden om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrivelser som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § plan- och bygglagen.

Enligt 11 kap. 61 § i plan- och bygglagen ska en byggsanktionsavgift betalas inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har delgetts den avgiftsskyldige enligt 59 §.



Tillsynsnämnden

TN § 23 (forts.)

Enligt 9 kap. 13 § andra punkten i plan- och byggförordningen är byggsanktionsavgiften, för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen, påbörja en installation eller väsentlig ändring av eldstad som kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket i plan- och byggförordningen innan tillsynsnämnden gett startbesked, 0,1 prisbasbelopp per åtgärd.

Beräkning av sanktionsavgift för eldstäder

Ärende: Påbörjat åtgärd utan startbesked

Vad berör åtgärden: Lov- eller anmälningspliktiga åtgärder som rör en byggnad

Vilken typ av åtgärd: Installationer, väsentliga ändringar eller underhåll

Berör åtgärden mark eller byggnadsarea: Nej (beräknas med antal åtgärder)

Vilken typ av ändring berör åtgärden: Installation av en eldstad

Fanns beviljat bygglov eller var anmälan inlämnad innan åtgärden påbörjades: Nej

Antal: 2

Aktuellt prisbasbelopp (pbb): 44 800 kr (2017)

Beräkningsgrundande formel: $0,1 * pbb * \text{antal}$

Beräkning: $0,1 * 44\ 800\ \text{kr} * 2$ eldstäder

Summa: 8 960 kr

Beslutsunderlag

Besiktningssprotokoll, 2017-12-18

Tjänsteskrivelse, 2018-02-08

Beslutet skickas till

Fastighetsägare (besvärshänvisning)



Tillsynsnämnden

TN § 24

Dnr 2017-1376

Anmälan om olovlig byggnation av parkeringsplatser på fastigheten Granen 4

Fastighetsägare: Redovisas inte i webbversionen av protokollet med hänvisning till PuL

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att inte betrakta åtgärden som olovlig byggnation, samt
att avsluta ärendet.

Motivering

Fastighetsägarna skriver i sitt yttrande att de 1999 uppförde en parkeringsplats till en yta om ca 30 kvm för deras egen husbil. Parkeringsplatsen, som uppfördes utan bygglov, ligger i sydlig riktning och gränsar mot fastighetsgräns.

Enligt 8 kap. 2 § åttonde punkten plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL, krävdes det bygglov för att anordna en parkeringsplats utomhus. En sådan åtgärd kunde samtidigt anses vara befriad från bygglovsplikt om det på fastigheten endast fanns ett enbostadshus och parkeringsplatsen var avsedd uteslutande för fastighetens behov.

Enligt TNC Plan- och byggtermer 1994 är en parkeringsplats ett område anvisat för parkering. Med parkering menas en uppställning av fordon med eller utan förare. Bygglovsplikten för parkeringsplatser gäller främst vid fysiska förändringar av marken, såsom asfaltering eller avgrusning och anordnande av räcken och markeringar. Bygglovsplikten gäller även ianspråktagande av mark som parkeringsplats även om ingen fysisk förändring av marken behöver göras.

Enligt 6 kap. 1 § åttonde punkten plan- och byggförordningen (2011:338) krävs det bygglov för att anordna, flytta eller göra en väsentlig ändring av parkeringsplatser utomhus, och lovplikten gäller både inom och utanför detaljplanelagt område.

Även i plan- och byggförordningen finns det undantag, 6 kap. 2 § tredje punkten, likt i ÄPBL gällande en parkeringsplats för fastighetens behov. Dock är tillsynsnämndens bedömning att fastighetens behov är täckt genom den tidigare byggda parkeringsplatsen, och att det därför inte finns behov av ytterligare parkeringsplatser på fastigheten.

Vid platsbesöket kunde byggnadsinspektör dock konstatera att ingen husbil stod uppställd på den yta som anmälan avser, men att fotografier tillhörande yttrandet visar en parkerad husbil på platsen. Ytan har belagts med grus och det har även installerats två



Tillsynsnämnden

TN § 24 (forts.)

elstolpar som kan försörja parkerade fordon med ström. Således kan bedömningen göras att fordonet är parkerat, och att ytan är ianspråktagen som parkeringsplats.

Det finns dock undantag i plan- och byggförordningen som gör att uppställningen i grunden skulle kunna klassas som en bygglovsbefriad åtgärd. Enligt 6 kap. 2 § sjätte punkten plan- och byggförordningen krävs det inte bygglov för att anordna ett upplag där högst två enheter i form av fritidsbåt, husvagn eller husbil får placeras.

I undantaget finns ett flertal förbehåll, vilka bland annat säger att upplaget ska placeras i omedelbar närhet av ett en- eller tvåbostadshus, att upplaget ska vara av säsongskaraktär samt att det inte får placeras närmare fastighetsgräns än 4,5 meter om inte berörd fastighetsägare medger det. Åtgärden ligger inom 4,5 meter från gemensam tomtgräns till fastigheten Aneby 1:716, vilken ägs av Aneby kommun.

Eftersom Aneby kommun är berörd fastighetsägare, krävs medgivande från kommunen. Detta kan dock inte ges i annat än en lovprocess, eftersom det inte går att identifiera någon som kan representera allmänhetens intresse av fastigheten och att använda vägen. Detta kan likställas med Mark- och miljödomstolen vid Svea hovrätts dom i mål nr. P 105-13, där domstolen skriver att termen ”granne” är svårdefinierad:

”Det som kvarstår att bedöma är hur termen ”granne”, som förekommer i paragrafens andra stycke, ska tolkas. Granne-begreppet har inte i samma utsträckning som gränsbegreppet varit föremål för problematisering och diskussion i olika förarbeten.

Klart är dock att med granne avses inte enbart någon som har ett ägarintresse utan även andra, som har av rättsordningen accepterade intressen avseende markanvändning. Det är också klart att man, för att uppfylla rekvisitet i andra stycket, måste erhålla godkännande från alla grannar som är berörda. Många har ett berättigat intresse i användandet av en väg eller en gata.

Någon som skulle kunna representera alla dessa intressenter finns inte. Detta gäller oberoende av vem som äger marken och oberoende av om marken är planlagd eller inte.”

Tillsynsnämndens bedömning är därför att ett upplag för tillfällig förvaring av högst två husbilar inte kan ses som en bygglovsbefriad åtgärd. Vidare bedömer nämnden att den grusade ytan som anmälan avser inte är att klassas som en parkeringsplats i dagsläget.

Samtidigt gör nämnden bedömningen att fordon inte får ställas upp eller parkeras på den aktuella ytan, eftersom det då är att likställa med en parkeringsplats, vilket är bygglovspliktig åtgärd. Om så sker är det en åtgärd som har påbörjats utan beviljat bygglov och startbesked, vilket strider mot 10 kap. 3 § i plan- och bygglagen och därför kan vara skäl för utdömmande av en byggsanktionsavgift.



Tillsynsnämnden

TN § 24 (forts.)

Enligt fastighetsägaren finns det inte något att anmäla, eftersom det inte finns en parkeringsplats på tomten. Samtidigt framkommer det i yttrandet på ett flertal ställen att platsen ifråga är avsedd för att kunna användas av gästande vänner med husbilar genom formuleringar såsom ”*nu finns det plats två-tre tänkbara ytor att stanna till på och kanske sova över någon natt*”, ”*kommer några av våra vänner och sover över, finns det säker ström till dem också*” samt ”*i detta kommer det kanske att röra sig om enstaka husbilar, som stannar till någon natt*”.

Tillsynsnämnden vill därmed rikta en erinran till fastighetsägarna om att inte genomföra de ovan beskrivna planerna utan beviljat bygglov och startbesked, eftersom en sådan åtgärd först måste prövas i en lovprocess.

Ärendebeskrivning

Den 6 december 2017 blev byggnadsinspektör kontaktad av anonym uppringare, som ställde frågor kring vad som gällde kring ett flertal parkeringsplatser på fastigheten Granen 4. Uppringaren menar på att det nu finns ett flertal parkeringsplatser på fastigheten, och berättar även att fastighetsägaren på sin blogg kallar dessa för gästparkeringar som ska ha självservice med el då denne inte fick bygglov för ställplats.

Uppringaren berättade att denne läst på Boverket samt i plan- och bygglagen om att parkeringarna ska vara för hushållets ändamål, och att det då är en till två parkeringar som gäller. Därför menar uppringaren att är ett svartbygge och att kommunen borde göra en tillsyn.

Vidare framförde uppringaren att platsen ligger inom den sekundära skyddszonen för Norra Jularps vattenskyddsområde, och att det därför borde krävas någon form av oljeledning för att det inte ska riskera att skada vattentäkten.

Den 3 januari 2018 besökte byggnadsinspektör fastigheten, och kunde konstatera att det inte fanns några färdigställda parkeringsplatser utöver den tillhörande befintligt bostadshus och garage. Däremot fanns det ett större område belagt med grus samt att två stolpar med belysning och fyra eluttag per stolpe, och att området var i direkt anslutning till Skogsgatan och i närheten till korsningen Skogsgatan/Tomtebogatan.

Den 10 januari 2018 skickades en skrivelse till fastighetsägarna med information om den anmälan som inkommit. Till skrivelsen bifogades också fotografier från platsbesöket och kopia på anmälan.

Den 16 januari 2018 inkom yttrande från fastighetsägarna tillsammans med ett flertal fotografier på den aktuella platsen. I yttrandet förs det fram att avsikten inte är att anlägga en parkeringsplats på tomten.

Den aktuella ytan är belagd med en hård yta av grus, eftersom fastighetsägarna inte vill ha mer trädgårdsarbete med gräsklippning.



Tillsynsnämnden

TN § 24 (forts.)

Fastighetsägarna skriver också att de har många bloggvänner som gärna skulle stanna till med husbilen och hälsa på, men att dessa tills nu varit hänvisade till att parkera ute på Skogsgatan. Vidare skriver de att det nu finns två till tre tänkbara ytor att stanna till på och även övernatta på.

Fastighetsägarna menar på att det är den svenska allemansrätten som gäller, att den som vill stanna till i trädgården får göra det med markägarens tillåtelse.

I yttrandet framgår det att en av fastighetsägarna har läst på om plan- och bygglagen gällande entreprenörer som parkerat sina lastbilar, grävmaskiner och liknande fordon på sin gräsmatttomt, och att det i aktuellt fall kanske kommer att röra sig om enstaka husbilar som stannar till under någon natt.

Det står också i yttrandet att fastighetsägarna idag har en parkeringsplats för deras egen husbil, där vatten och el är framdraget. Ytan uppfördes 1999 utan bygglov och upptar ca 12 x 2,5 meter och har 40 cm ballast under plattorna.

Lagstiftning

Enligt 8 kap. 2 § åttonde punkten plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL, krävs det bygglov för att anordna parkeringsplatser utomhus. Trots det krävs det inte bygglov för åtgärden om det på fastigheten finns endast ett eller två enbostadshus eller ett tvåbostadshus och parkeringsplatsen är avsedd uteslutande för fastighetens behov.

Enligt 6 kap. 1 § andra punkten plan- och byggförordningen (2011:338) krävs det bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra upplag och materialgårdar.

Enligt 6 kap. 2 § sjätte punkten plan- och byggförordningen krävs det trots 1 § inte bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra upplag och materialgårdar om det är fråga om högst två enheter i form av fritidsbåt, husvagn eller husbil.

Det finns dock ett flertal förbehåll vilka säger att åtgärden ska placeras i omedelbar närhet av ett en- eller tvåbostadshus, vara av säsongskaraktär, inte placeras närmare gränsen än 4,5 meter, och inte placeras i anslutning till en sådan byggnad eller inom ett sådant bebyggelseområde som avses i 8 kap. 13 § plan- och bygglagen (2010:900). Åtgärden får placeras närmare gränsen än 4,5 meter om berörda grannar medger det.

Enligt 6 kap. 1 § åttonde punkten plan- och byggförordningen krävs det bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra parkeringsplatser utomhus.

Enligt 6 kap. 2 § tredje punkten plan- och byggförordningen krävs det trots 1 § inte bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra en parkeringsplats



Tillsynsnämnden

TN § 24 (forts.)

utomhus om det på fastigheten finns endast ett eller två enbostadshus eller ett tvåbostadshus och parkeringsplatsen är avsedd uteslutande för fastighetens behov.

Enligt 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) får inte en åtgärd som kräver bygglov påbörjas innan tillsynsnämnden har beviljat startbesked.

Beslutsunderlag

Anmälan, 2017-12-06

Fotografier, 2018-01-03

Yttrande från fastighetsägare, 2018-01-16

Tjänsteskrivelse, 2018-02-13

Beslutet skickas till

Fastighetsägare (besvärshänvisning)

Tillsynsnämnden

TN § 25

Dnr 2018-0082

Miljödiplomering för plan- och byggenheten samt miljöenheten

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att fastställa miljöhandboken för 2017-2018.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsavdelningens verksamhet är sedan tidigare miljödiplomerad enligt Göteborgsmodellen, men har nu gått över till att arbeta med ett nyutvecklat system. Det nya systemet är en förenklad variant jämfört med ett miljöcertifieringssystem, och är uppbyggt med en samlad miljöhandbok som grund och praktiskt handledningsmaterial som tillhandahålls av en extern revisionsbyrå.

Miljödiplomering är ett miljöledningssystem som även ställer generella krav på miljöanpassning.

Årets version av miljöhandboken har uppdaterats och innehåller nu alla tidigare delar så som miljöberättelse, miljöutredning och miljöplan.

Vidare har det också skett uppdateringar i standarden där ledningens ansvar har förtydligats, men också efterlevnadskravet av de miljörelaterade lagar som styr enheternas arbete. Avvikelser från miljöarbetet ska därför dokumenteras och diskuteras vid lämpliga tillfällen, exempelvis arbetsplatsträffar, där också miljöarbetet i stort ska ges större utrymme.

Miljöarbetet redovisas årligen i en miljöberättelse som ska kommuniceras både internt och externt och vara offentlig. Det sker en årlig revision av utomstående revisor. Miljöhandboken för 2017-2018 ska fastställas av tillsynsnämnden.

Utifrån de nyckeltal som används i miljöarbetet kan det noteras att de totala utsläppen av koldioxid från tjänsteresor har minskat men också antalet körda kilometer per ärende. Vidare har även den totala mängden utskrifter per ärende minskat jämfört med föregående år.

Transporter till och från arbetsplatsen är en punkt som har förbättringspotential, samtidigt som det utifrån arbetstagarnas hemvist inte alltid är möjligt att ersätta samtliga resor med kollektivtrafik.

Beslutsunderlag

Miljöhandbok 2017-2018, 2018-02-07 (bilaga till protokollet)

Nyckeltal 2017, 2018-02-07

Tjänsteskrivelse, 2018-02-07

Tillsynsnämnden

TN § 26

Dnr 2017-0430

Eldning av avfall på fastigheten Torstorp 1:4 – information

Fastighetsägare: Redovisas inte i webbversionen av protokollet med hänvisning till PuL.

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Den 3 juli 2017 kontaktar räddningstjänsten miljöinspektör angående en pågående brand på Torstorp 1:4. Enligt räddningstjänsten rör det sig om eldning av avfall och bedömningen är att branden har pågått under flera dygn.

Den 3 juli 2017 besöker samhällsbyggnadschefen och miljöinspektören Torstorp 1:4, där räddningstjänsten är i full gång med släckningsarbetet. På plats konstateras att det rör sig om eldning av avfall. I askan finns det rester av möbler, elektronikavfall, fryssbox, plast och byggnadsmaterial. Besöket dokumenteras med bilder.

Den 4 juli 2017 upprättas en åtalsanmälan om miljöbrott.

Den 31 januari 2018 läggs förundersökningen ner på grund av att det inte går att bevisa att den misstänkte har visat sådan oaktsamhet (vårdslöshet) som krävs för att förfarandet ska vara brottsligt.

Beslutsunderlag

Karta, 2017-07-03
Fotografier, 2017-07-03
Åtalsanmälan, 2017-07-04
Underrättelse om beslut, 2018-01-31
Tjänsteskrivelse, 2018-02-09

Tillsynsnämnden

TN § 27

Dnr 2014-0104

Yttrande gällande Bordsjö vindkraftspark

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att utifrån sökandens nya utredningsunderlag föreslå miljöprövningsdelegationen att ansökan ska avslås,

att nämnden inte ser någon anledning till att göra någon annan bedömning än vad Länsstyrelsen i Jönköpings län har gjort i sitt yttrande.

Ärendebeskrivning

Tillsynsnämnden har begärt komplettering gällande hur lokaliseringen skulle se ut om vindkraftverken skulle ha ett värde på 35 dB. Sökande har då svarat att 13 av de 14 verken skulle behöva plockas bort från ansökan. Tillsynsnämnden anser därför att bolagets ansökan ska avslås.

Tillsynsnämnden bedömer att prövningsmyndigheter också måste se till samhällsnyttan vid prövningsprocessen, så som Naturvårdsverket redogör för i sin rapport ”Samhällsnyttans betydelse vid tillståndsprövningen av vindkraft”, rapport 6738. Detta är något som tillsynsnämnden inte kan ta ställning till, men som måste arbetas in hos miljöprövningsdelegationerna och i svensk rättspraxis.

Beslutsunderlag

Beslut tillsynsnämnden 2017-04-04 § 49

Yttrande från Länsstyrelsen i Jönköpings län, 2018-01-18

Rapport 6738 – ”Samhällsnyttans betydelse vid tillståndsprövningen av vindkraft”, januari 2017

Remiss från Länsstyrelsen Östergötland Miljöprövningsdelegationen, 2017-12-28

Tjänsteskrivelse, 2018-02-09

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Östergötland Miljöprövningsdelegationen, e-post till ostergotland@lansstyrelsen.se

Tillsynsnämnden

TN § 28

Dnr 2017-1365

Ny behovsutredning enligt miljöbalken för Aneby kommun 2018-2020 – information

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att notera informationen, samt

att en konsekvensutredning redovisas vid nämndens sammanträde i april.

Ärendebeskrivning

I december 2017 fastställde tillsynsnämnden en tillsynsplan för 2018-2020. En ny mall för behovsutredning har tagits fram gemensamt mellan kommunerna i Jönköpings län. Den nya behovsutredningen innebär en del förändringar i förhållande till nuvarande tillsynsplan. Samhällsbyggnadsavdelningen behöver gå igenom den nya behovsutredningen och arbeta in delar av densamma i tillsynsplanen innan nämnden fastställer en reviderad tillsynsplan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2018-02-15



Tillsynsnämnden

TN § 29

Dnr 2018-0066, KS 2018-217

Policy för det systematiska brandskyddsarbetet i Aneby kommun

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta policy för det systematiska brandskyddsarbetet i Aneby kommun.

Motivering

Syftet är att införa ett systematiskt brandskyddsarbete som också tar hänsyn till gällande lagstiftning och ny kunskap om säkerhetsfrågor. Genom policyn skapas en enhetlig struktur för brandskyddsfrågor i alla kommunala verksamheter och en bra möjlighet att kunna integrera detta med kommunens övriga säkerhetsarbete.

Ärendebeskrivning

Policyn för det systematiska brandskyddsarbetet omfattar hur ansvariga för kommunens verksamheter ska bedriva det systematiska brandskyddsarbetet. Policyn kompletterar policyn för det interna skyddet (säkerhetspolicy) i de delar som berör både brandskydd och det interna skyddet.

Genom en gemensam struktur för hela kommunorganisationens säkerhetsarbete kan all personal utvecklas mot ett säkerhetsmedvetande som också gynnar Aneby kommuns invånare. Policyn tar hänsyn till aktuell lagstiftning och har samrått med fackförbunden i den kommunövergripande samverkansgruppen.

Aneby kommuns policy för det systematiska brandskyddsarbetet syftar till att säkerställa en hög säkerhet mot skador och störningar i den kommunala verksamheten inklusive Stiftelsen Aneby Bostäder samt Aneby Miljö & Vatten AB. Kommunens arbete med skydd mot olyckor ska bedrivas systematiskt och så långt som möjligt implementeras i den ordinarie verksamheten.

Brandskyddets uppgift är att ge människor en trygg plats att vistas och verka på samt att på kort och lång sikt säkerställa avdelningarnas verksamheter.

Inom kommunen har varje avdelning huvudansvaret för säkerheten inom sitt verksamhetsområde och ska där tillse säkerheten för de anställda, andra som omfattas av verksamheten, miljön och sin egendom.

Brandskyddet ska genom väl förankrade regler och rutiner förebygga personskador och materiella förluster.

För brandskyddet ska finnas en handlingsplan/brandinstruktion samt regler för dokumentation av åtgärder och händelser.



Tillsynsnämnden

TN § 29 (forts.)

Personalen ska för sin egen och andras säkerhet på arbetsplatsen, kontinuerligt utbildas i förebyggande och avhjälpande brandskyddsåtgärder, samt i första hjälpen.

Personalen ska genom att vara väl insatt i förekommande risker, i rutiner som rör ordningsfrågor samt hantering av brandsläckningsutrustning, minimera risken för tillbud och skador.

Verksamheternas brandskydd ska vara utformat så att policyn kan efterlevas och förverkligas.

Efter kommunfullmäktiges beslut om policy för det systematiska brandskyddsarbetet ska "SBA-dokumentationen" omsätta policyn i praktisk handling. Den ska vara ett verktyg för det vardagliga arbetet med det interna skyddet och det systematiska brandskyddsarbetet för de kommunala verksamheterna.

Genom SBA-dokumentationens struktur får Aneby kommuns avdelningar en enhetlig syn på hur det systematiska brandskyddsarbetet ska bedrivas. SBA-dokumentationen omfattar det som omfattas av begreppet systematiskt brandskyddsarbete (SBA). Resurser för att införa SBA-arbetet ut i organisationen krävs. Arbetet bör samordnas.

Finansiering

I samband med införandet av det systematiska brandskyddsarbetet i kommunen föreslås att räddningstjänsten får ett kommunövergripande utbildningsansvar. Kommunens medarbetare får, genom räddningstjänstens försorg, utbildning i allmän brandkunskap (BKA) samt i hjärt- och lungräddning (HLR) var tredje år. Årlig utbildning av en tredjedel av kommunens personal beräknas kosta 132 tkr per år.

För att klara av uppdraget att utbilda medarbetarna i kommunen krävs omfördelning av medel från kommunens övriga avdelningar till samhällsbyggnadsavdelningen och räddningstjänsten. Omfördelningen sker utifrån antalet medarbetare i respektive avdelning och är alltså knutet till kostnaden per utbildningstillfälle och deltagare. Den totala omfördelningen från övriga avdelningar till samhällsbyggnadsavdelningen är alltså 132 tkr per år.

Beslutsunderlag

Förslag till policy för det systematiska brandskyddsarbetet i Aneby kommun (bilaga till protokollet)
Tjänsteskrivelse, 2018-01-26



Tillsynsnämnden

TN § 30

Ovårdad byggnad inom stationsområdet i Aneby

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Karl-Magnus Johansson (C) beskriver att han har noterat en ovårdad byggnad inom stationsområdet i Aneby.

Samhällsbyggnadschefen redogör för hur ägarskapet ser ut på fastigheten och att ett arbete pågår med en ny detaljplan i området.

Tillsynsnämnden

TN § 31

Anmälningssärenden

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Dnr 2008-0709

Miljöprövningsdelegationen: Förlängning av tid inom vilken vindbruksverksamhet ska ha satts igång samt kungörelse på fastigheterna Haddarp 2:9, Holkenstorp 1:3 och Knohult 4:1 i Aneby kommun

Dnr 2011-0473

Miljöprövningsdelegationen: Förlängning av tid inom vilken vindbruksverksamhet ska ha satts igång samt kungörelse på fastigheterna Älgön 1:1, Boda 1:5, Gullhult 1:2 och Kransås 1:1 i Aneby kommun

Dnr 2012-0156

Kronofogden: Utslag om att åtgärderna ska utföras på fastighetsägarens bekostnad samt uppgift om registrerat mål på fastigheten Äng 1:14

Dnr 2015-1512

Lantmäteriet: Fastighetsreglering berörande Aneby 1:618 och Traktorn 1

Dnr 2016-0041

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Överklagande av beslut om förbud mot utsläpp från enskilt avlopp på fastigheten Torstorp 1:5

Dnr 2017-0244

Jönköpings läns luftvårdsförbund: Förfrågan, avtal samt fördelningsnyckel gällande deltagande i samverkansområde för mätningar av luftkvalitet

Dnr 2017-1385

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Yttrande från länsstyrelsen och Svartåregleringsföretaget gällande avloppsreningsverk på fastigheten Norra Jularp 4:26

Dnr 2018-0022

Trafikverket: Remiss, yttrande från Aneby kommun samt beslut gällande bred transport

Dnr 2018-0026

Trafikverket: Remiss, yttrande från Aneby kommun samt beslut gällande bred transport



Tillsynsnämnden

TN 31 (forts.)

Dnr 2018-0056

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion på fastigheten Norra Sunhult 4:1

Dnr 2018-0057

Lantmäteriet: Fastighetsreglering berörande Ebbarp 1:1, Kristineberg 1:7 och Örle 3:1

Dnr 2018-0085

Aneby, Eksjö och Tranås kommuner: Avtal om samarbete gällande kommunal energi- och klimatrådgivning 2018-2020

Dnr 2018-0095

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Samråd om förläggning av kabel mellan Stalpet och Ralingsås Hasselbacken

Dnr 2018-0098

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Undantag från gällande förbud mot körning i terräng med motorfordon på fastigheten Rupphult 1:5

Dnr 2018-0099

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Samråd enligt miljöbalken om underhållsröjning och kantrådsavverkning av ledningsgata mellan Nässjö och Tranås i Nässjö, Aneby och Tranås kommuner



Tillsynsnämnden

TN § 32

Delegationsbeslut

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att notera anmälda delegationsbeslut enligt bilaga (7 sidor).